

**UCHWAŁA NR 50.75.7.2022**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**W SZCZECINIE**

z dnia 21 listopada 2022 r.

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowe Warpno na 2023 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Dawid Czesyk – Przewodniczący
2. Ewelina Balcer – Członek
3. Marek Fras – Członek

**pozytywnie**

opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Nowe Warpno na 2023 rok z uwagami  
zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii

**Uzasadnienie**

W dniu 14 listopada 2022 r. Burmistrz Nowego Warpna, zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) przedłożył do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Nowe Warpno na 2023 rok wraz z uzasadnieniem.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych w zw. z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie zaopiniował projekt przedłożonej uchwały. Skład Orzekający dokonał analizy projektu pod kątem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, wewnętrznej spójności oraz zupełności.

Projekt uchwały Rady Miejskiej w Nowym Warpnie w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nowe Warpno na rok 2023 wraz z uzasadnieniem, opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr XLIII/232/2010 Rady Miejskiej w Nowym Warpnie z dnia 30 września 2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Nowe Warpno.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy o finansach publicznych, a w szczególności z art. 212-215 tej ustawy. Przedłożony projekt zawiera wymagane załączniki, w tym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający wskazuje, że uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego ma charakter dyrektywny, a zatem wyznacza kierunki realizacji zadań przez organ wykonawczy, jednocześnie stanowi upoważnienie do prowadzenia gospodarki finansowej w ramach planowanych dochodów i przychodów oraz realizowanych wydatków i rozchodów.

Przedłożony do zaopiniowania projekt zakłada osiągnięcie w 2023 r. dochodów w wysokości: 11 922 426 zł, w tym dochodów bieżących – 8 747 426 zł i dochodów majątkowych – 3 175 000 zł.

Jednocześnie organ wykonawczy zaplanował wydatki w łącznej wysokości 15 581 009,25 zł, w tym wydatki bieżące – 11 461 009,25 zł i wydatki majątkowe – 4 120 000,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę na zaplanowanie wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi w wartościach przekraczających prognozowane dochody z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które zostały wyodrębnione w załączniku nr 6 projektu uchwały. Zgodnie z art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022, poz. 1297) przewidziany powyżej stan faktyczny w celu wykonania, wymaga podjęcia przez radę gminy uchwały o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Na podstawie przyjętych w projekcie wartości ustalony na koniec 2023 r. wynik budżetu stanowi deficyt w kwocie 3 658 583,25 zł, którego pokrycie zaplanowano z przychodów w postaci niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami budżetu, nadwyżką budżetu gminy z lat ubiegłych oraz przychodami wynikającymi ze spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych. W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę, że zastosowane w § 3 wyrażenia przedstawiające źródła pokrycia deficytu nie pokrywają się z pojęciami i zwrotami wynikającymi z przepisów art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, stanowiącymi rodzaj upoważnienia do wykorzystania w celu pokrycia ujemnego wyniku budżetu. Ponadto Skład zwraca uwagę na redakcję ww. przepisu projektu uchwały w sposób wymagający korekty językowej.

W projekcie zaplanowano przychody z ww. źródeł w wysokości 3 700 000 zł oraz rozchody przeznaczone na wykup papierów wartościowych w wysokości 41 416,75 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku nr 9 przedstawiającym wykaz dotacji przedmiotowych udzielonych z budżetu gminy ujęto dotacje w łącznej wysokości 205 200 zł zaklasyfikowanych w rozdz. 90001 § 265, podczas gdy z projektu planu wydatków Gminy Nowe Warpno wynika, że ww. dotacje zaklasyfikowano w rozdz. 40001 § 2650 w kwocie 38 500 zł oraz w rozdz. 90001 § 2650 w wysokości 166 700 zł. Powyższe wskazuje na konieczność zapewnienia spójności załączników uchwały budżetowej.

W drodze § 13 projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nowe Warpno zreagowano upoważnienia dla organu wykonawczego gminy. Skład Orzekający zwraca uwagę, że upoważnienie udzielone w pkt 4 ze względu na powielenie treści ustawowej za pomocą zwrotu „niektórych” powoduje, że jego zastosowanie jest bezprzedmiotowe. Stosownie do treści art. 212 i art. 257 organ stanowiący posiada kompetencje udzielenia upoważnień dla organu wykonawczego określając ich zakres. Tym samym Rada Miejska decydując o udzieleniu upoważnienia zobowiązana jest do ustalenia jego zakresu zastosowania.

Projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261).

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.).

Ponadto należy zwrócić uwagę na treść § 14 projektu, w drodze którego wskazano nieprawidłową datę wejścia w życie uchwały budżetowej na rok 2023.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

*Dawid Czesyk*