

W SZCZECINIE

UCHWAŁA NR CDXXVI.773.2019
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 7 grudnia 2019 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozie finansowej Gminy Nowe Warpno na lata 2020-2023.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz.2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- 1) Anna Suprynowicz – Przewodnicząca
- 2) Krystyna Goździk – Członek
- 3) Katarzyna Korkus – Członek

negatywnie

opiniuje przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Nowe Warpno lata 2020-2023,

Uzasadnienie

Projekt uchwały dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowe Warpno lata 2020-2023 przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został na okres przewidziany przepisem art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.), dalej ufp.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy przedłożonego przez Burmistrza Nowego Warpna projektu w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2023 ocenił przedłożony projekt negatywnie, kierując się następującymi przesłankami:

Planowany na 2020 rok deficyt budżetu w kwocie 1 205 702,45 zł nie znajduje pokrycia w przychodach budżetu, które w 2020 roku wynoszą 200 000 zł. Na pozostałą kwotę 1 005 702,45 zł brak jest pokrycia deficytu, co stanowi naruszenie przepisu art. 212 ust. 1 pkt 3 ufp. Wskazane źródło pokrycia deficytu - nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych nie znajduje odzwierciedlenia z zał. Nr 3 do projektu uchwały budżetowej z którego wynika, iż będą to przychody z tytułu spłaty udzielonych pożyczek. Z zał. Nr 2 dotyczącego objaśnień wartości przyjętych w WPF na lata 2020-2023 wynika również, iż będą to spłaty udzielonych przez Gminę pożyczek, a nie nadwyżka budżetowa, którą gmina nie dysponuje.

Z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w 2020 r. planowane wydatki bieżące są wyższe od planowanych dochodów bieżących o kwotę 1 200 402,45 zł, co jest sprzeczne z art. 242 ufp, w myśl którego organ stanowiący nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp. Dla lat 2021-2023 relacja będzie spełniona dopiero po uwzględnieniu przychodów ze spłaty pożyczek.

Zgodnie z przedłożonym projektem Gmina zaplanowała wydatki bieżące w latach objętych prognozą w następujących kwotach:

2020 rok – 9 474 877,04 zł,

2021 rok – 8 419 105,80 zł,

2022 rok – 8 578 333,46 zł,

2023 rok – 8 843 335,13 zł.

Z powyższych danych wynika, że Gmina prognozuje w 2021 r. znaczny spadek wydatków bieżących (o 11,14%, tj. o kwotę 1 055 771,24 zł) w stosunku do planowanych wydatków bieżących 2020 roku, co bezpośrednio przekłada się na spełnienie warunku z art. 242 ufp. W latach 2022-2023 wydatki bieżące ustalone zostały na poziomie roku 2021 (wzrost odpowiednio o 1,9% i 2,3% w stosunku do roku poprzedzającego). W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej

nie odniesiono się do prognozowanych wielkości wydatków bieżących w roku 2020 i w latach następnych i dlatego Skład Orzekający nie miał możliwości zweryfikowania danych prezentowanych w wieloletniej prognozie pod kątem realistyczności.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy. Mając jednakże na uwadze ustawowy wymóg realistyczności prognozy, Skład Orzekający wskazuje na brak zgodności przyjętych wartości w pozostałym, niżej wymienionym zakresie:

Lp. wg WPF	Wyszczególnienie	2020 r.	2020 r.	WPF - Budżet
1.1.4	Dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące	2 192 477,00	2 235 089,13	-42 612,13
1.1.5	Pozostałe dochody bieżące, w tym:	3 162 820,59	3 120 208,46	42 612,13
2.1.1	Wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	3 695 585,00	3 641 129,00	54 456,00
2.2.1	Wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy, w tym:	0,00	215 300,00	-215 300,00
4.2	Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych, w tym:	200 000,00	0,00	200 000,00
4.4	Splaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych, w tym:	0,00	200 000,00	-200 000,00
7.2	Różnica między dochodami bieżącymi, skorygowanymi o środki a wydatkami bieżącymi, pomniejszonymi o wydatki	-1 000 402,45	-1 200 402,45	200 000,00
9.1.1	Dotacje i środki o charakterze bieżącym na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:	0,00	42 612,13	-42 612,13
9.1.1.1	środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	0,00	42 612,13	-42 612,13

Załącznik Nr 3 do projektu dotyczący planowanych przedsięwzięć zawiera wszystkie elementy przewidziane w art. 226 ust. 3 ufp. Niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, iż przedsięwzięcia „Utrzymanie międzygminnego schroniska dla zwierząt w gminie Dobra” oraz „Prowadzenie świetlicy wsparcia dziennego – prowadzenie świetlicy wsparcia dziennego” ujęto nieprawidłowo w poz. 1.2 - Wydatki na programy, (...) związane z umowami partnerstwa publiczno-prywatnego, zamiast w poz. 1.3 – Wydatki na programy, projekty lub zadania pozostałe.

Zakres upoważnień projektowanych dla organu wykonawczego nie budzi zastrzeżeń.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 230 ust. 3 w zw. z art. 246 o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz.1429).

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Anna Supełnowicz