

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.) oraz art. 63 ust. 1 i ust. 4, art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353 z późn. zm.), § 3 ust. 1 pkt 53 lit. b rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016r. poz. 71) po rozpatrzeniu wniosku Pana Artura Januchowskiego o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach z dnia 06 czerwca 2017 r. (data wpływu do tut. organu 07.03.2017r.)

p o s t a n a w i a m

- **stwierdzić obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko,**
- **zobowiązać wnioskodawcę do sporządzenia w pełnym zakresie raportu o oddziaływaniu na środowisko dla przedsięwzięcia pod nazwą „Budowa zespołu budynków jednorodzinnych całorocznych na działkach o nr 267/2, 267/3, 267/4, 267/5, 627 dr oraz 980 dr obręb ew. Nr 1 Nowe Warpno, gmina Nowe Warpno”.**

Raport dotyczący w/w inwestycji powinien spełniać wymagania zawarte w art. 66 ustawy z dnia 03 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko, ze szczególnym uwzględnieniem poniższych zagadnień:

1. Przedstawić dokładną charakterystykę przedsięwzięcia, uwzględniającą wszystkie elementy inwestycji (łącznie z innymi docelowo przewidywanymi zadaniami), skalę przedsięwzięcia, wielkość zajmowanego terenu, warunki użytkowania terenu w fazie budowy i eksploatacji wraz z doprecyzowaniem celu planowanego przedsięwzięcia.
2. Opisać technologię wykonania prac związanych z podniesieniem rzędnej terenu, wymianą gruntu nienośnego (warstwy torfu) w miejscach pod budynki, sieci techniczne i drogi, odkładem wybranego, osączonego torfu na pozostałym terenie, wykonaniem umocnienia brzegowego i wykonaniem zabezpieczenia podniesionego terenu na poziomie gruntów piaszczystych. Przedstawić analizę wpływu na środowisko (m. in. osiągnięcie celów środowiskowych, wpływ na środowisko przyrodnicze, zmiana stosunków wodnych na działkach stanowiących własność innych osób lub podmiotów) tych prac, z odniesieniem się do zmiany stosunków wodnych na działkach przyległych do inwestycji, będących również podmokłymi łąkami oraz, jak to wskazano w KIP, posiadających większe walory przyrodnicze niż teren inwestycji.
3. Przedstawić analizę wpływu przedsięwzięcia na środowisko przyrodnicze także w perspektywie wieloletniej eksploatacji przedsięwzięcia (oddziaływanie długookresowe), z uwzględnieniem zwiększonej penetracji terenów sąsiadujących z inwestycją.
4. Odnieść się do możliwości wystąpienia ewentualnych konfliktów społecznych w związku z planowaną inwestycją.
5. Przedstawić opis środowiska przyrodniczego w obszarze przewidywanego oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko, z wyróżnieniem elementów środowiska objętych ochroną na podstawie ustawy o ochronie przyrody oraz przedmiotów ochrony obszarów Natura 2000: Zalew Szczeciński PLB 320009 i Ujście Odry i Zalew Szczeciński PLH320018i Ujście, dokonany w oparciu o inwentaryzację przyrodniczą obejmującą cały cykl fenologiczny zwierząt i wegetacyjny roślin.

6. Przeanalizować wpływ realizacji i eksploatacji inwestycji na środowisko przyrodnicze na obszarze objętym przewidywanym oddziaływaniem przedsięwzięcia, ze szczególnym uwzględnieniem ograniczeń obowiązujących na tym obszarze i planowanych do zastosowania działań ograniczających te oddziaływania.
7. Przedstawić analizę oddziaływań skumulowanych.
8. Ocenić odporność przedsięwzięcia na przewidywane zmiany klimatu, w tym opisanie ewentualnych działań adaptacyjnych.

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 06 czerwca 2017 roku (data wpływu do tut. organu 07.03.2017r.) wraz z załącznikami, w tym kartą informacyjną przedsięwzięcia Pan Artur Januchowski wystąpił do Burmistrza Nowego Warpna o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pod nazwą „**Budowa zespołu budynków jednorodzinnych całorocznych na działkach o nr 267/2, 267/3, 267/4, 267/5, 627 dr oraz 980 dr obręb ew. Nr 1 Nowe Warpno, gmina Nowe Warpno**”. Zgodnie z art. 59 ust. 1 pkt 2 z dnia 3 października 2008 r. ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko zwanej dalej *oos*, jest to przedsięwzięcie dla którego można zostać ustalony obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Na podstawie przedłożonych dokumentów ustalono, że planowane zamierzenie inwestycyjne należy do przedsięwzięcia dla którego opracowanie raportu o oddziaływaniu na środowisko może być wymagane - § 3 ust. 1 pkt 53 lit. b w brzmieniu „*zabudowa mieszkaniowa wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą nieobjęta ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego albo miejscowego planu odbudowy, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż 0,5 ha na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, lub w otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3 tej ustawy*” rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016r. poz. 71).

Organ wydający decyzje o uwarunkowaniach środowiskowych na realizację przedsięwzięcia zobowiązany jest do zasięgnięcia opinii w sprawie potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko właściwych organów, tj.: Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego i Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska. W związku z powyższym na podstawie art. 64 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy *oos*, Burmistrz Nowego Warpna pismem znak sprawy: OŚ 6220.01.02.2017.HG z dnia 13.03.2017r. wystąpił do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Policach oraz pismem znak sprawy: OŚ 6220.01.03.2017.HG z dnia 03.03.2017 r. wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie o wyrażenie opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla w/w przedsięwzięcia. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Policach opinią sanitarną znak: PS.NZ.4071-7/17 z dnia 22.03.2017 roku stwierdził brak obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska opinią, znak: WOOS-OŚ.4240.63.2017AT z dnia 28.03.2017 r. uznał za konieczne przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko i sporządzenie raportu o oddziaływaniu na środowisko.

Organ przeprowadził analizę przedłożonych przez wnioskodawcę materiałów w kontekście uwarunkowań wynikających z art. 63 ust. 1 ustawy *oos*. O stwierdzeniu potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko przesądziły następujące przesłanki.

Na stronie 8 KIP wskazano, że inwestycja obejmuje budowę zespołu budynków rekreacji indywidualnej z zagospodarowaniem terenu o charakterze całorocznym.

Natomiast z opisu przedstawionego w karcie informacyjnej przedsięwzięcia (KIP) oraz z wniosku wynika, że na terenie inwestycji zaplanowano 23 domki jednorodzinne o charakterze całorocznym wraz z budową niezbędnej infrastruktury technicznej dla obsługi domków, czyli sieci: wodociągowej, kanalizacji deszczowej, kanalizacji sanitarnej, elektroenergetycznej, oświetlenia oraz infrastruktury drogowej. Na stronie 73 KIP podano, że „teren nie jest przeznaczony pod zabudowę i

zagospodarowanie o charakterze rekreacyjnym”.

Dla terenu przedsięwzięcia brak jest miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Do KIP załączono wypis ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (pismo z dnia 6.02.2017 r., znak: BUA.6727.06.W.17), z którego wynika, że działki nr 267/4 267/5 obręb 1 Nowe Warpno znajdują się w strefie dominującej zabudowy usług turystycznych, rekreacji i sportu, a dopiero działka 627 (dr) znajduje się w strefie z dominującą zabudową mieszkaniową. W KIP nie uściślono rekreacyjnego charakteru domków, nie wskazano również, na czym ma polegać ich rekreacyjny charakter oraz, czym będzie różnić się oddziaływanie na środowisko planowanej inwestycji w przypadku realizacji zabudowy o charakterze rekreacyjnym, całorocznym od ewentualnej zabudowy mieszkaniowej.

Ponadto w KIP nie określono odległości od brzegów jeziora, w jakiej planuje się wykonać planowaną inwestycję. Natomiast m. in. na stronie 18 KIP jest mowa o przewidywanym odcinku plaży; w opisie przedsięwzięcia brak jest informacji na ten temat, brak jest również analizy oddziaływania prac związanych z jej realizacją na środowisko. Na str. 21 KIP jest mowa o wyburzeniach na etapie budowy, co nie jest spójne z opisem terenu inwestycji lub wymaga on uszczegółowienia.

Zagadnienia te wymagają wyjaśnienia i przeanalizowania w raporcie.

Teren objęty przedsięwzięciem obejmuje powierzchnię 18731 m², przy czym planowana powierzchnia utwardzonych komunikacyjnych nawierzchni wyniesie ok. 5007 m², a powierzchnia budynków z tarasami i wiatami - ok. 2191 m² + 4317 m².

Teren przedsięwzięcia stanowi fragment podmokłych łąk nadbrzeżnych rozciągających się wzdłuż linii brzegowej Jeziora Nowowarpieńskiego, znajdujący się na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią oraz znajdujący się w obszarze pasa technicznego morskich wód wewnętrznych. Południowy fragment terenu przedsięwzięcia znajduje się na obszarze mokradeł (torfy niskie) przeznaczonym do ochrony gatunków i siedlisk (identyfikacja ta została dokonana na podstawie elektronicznej bazy danych będącej w posiadaniu RDOŚ w Szczecinie, do której tworzenia wykorzystano wyniki pracy pt.: „Ekosystemy lądowe pozostające w dynamicznych relacjach z wodami podziemnymi i powierzchniowymi dla obszarów dorzeczy w Polsce z wyłączeniem regionu wodnego Warty” sfinansowanej ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na zamówienie Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej).

Z KIP wynika, że takie uwarunkowanie wymusza podniesienie rzędnej terenu do wysokości min. 1,55 m n.p.m. oraz wymianę gruntu nienośnego (warstwy torfu) w miejscach pod budynki, sieci techniczne i drogi (wymiana na piasek zasypowy z zagęszczeniem) do planowanego poziomu podniesienia rzędnej, odkład wybranego, osączonego torfu do planowanej rzędnej terenu na pozostałym terenie. Ponadto wykonane będzie umocnienie brzegowe oraz zabezpieczenie podniesionego terenu w postaci opaski gabionów na poziomie gruntów piaszczystych. W raporcie należy opisać technologię wykonania tych prac, w tym sposobu i miejsca odwodnienia torfu, wraz z analizą ich wpływu na środowisko, z odniesieniem się do zmiany stosunków wodnych na działkach przyległych do inwestycji, będących również podmokłymi łąkami oraz, jak to wskazano w KIP posiadających większe walory przyrodnicze niż teren inwestycji. Do zagadnienia tego należy odnieść się także w perspektywie wieloletniej eksploatacji przedsięwzięcia (oddziaływanie długookresowe).

Planowana inwestycja zlokalizowana będzie na terenie obszaru Natura 2000 Zalew Szczeciński PLB 320009 oraz bezpośrednio sąsiaduje z obszarem Natura 2000 Ujście Odry i Zalew Szczeciński PLH320018.

Z opisu przedsięwzięcia wynika, że na terenie przedsięwzięcia, wzdłuż brzegów występują pasy szuwarów i trzcinowisk, a teren przedsięwzięcia i sąsiedztwa stanowi podmokłe łąki. Miejsca takie są wskazane w Planie Gospodarowania Wodami Dorzecza Odry jako potencjalne miejsca występowania chronionych gatunków ptaków, w tym: trzciniaaka, derkacza, łyski, bręczki, czy gąsiorka. Na obecność w sąsiedztwie inwestycji gąsiorka, łyski i derkacza wskazano w KIP. Zalecenia dotyczące ochrony miejsc występowania tych gatunków to m. in. zachowanie naturalnych ekosystemów, zachowanie szuwarów, wykluczenie penetracji przez ludzi w sezonie letnim. Oba zagrożenia wystąpią w związku z realizacją inwestycji.

Przedstawione informacje o zasobach środowiska przyrodniczego w miejscu lokalizacji inwestycji

wskazują, że teren inwestycji nie stanowi środowiska cennego przyrodniczo. Nie występują tu chronione gatunki roślin, cenne siedliska przyrodnicze, ani chronione gatunki zwierząt, szczególnie ptaków stanowiących przedmioty ochrony ww. obszarów Natura 2000. Niemniej jednak informacje te oparte zostały o dane literaturowe z lat 2010 i 2011 (Waloryzacja przyrodnicza województwa zachodniopomorskiego, inwentaryzacja przyrodnicza do planów zadań ochronnych obszaru Natura 2000 Zalew Szczeciński PLB320009) oraz obserwacje dokonane w 2016 r. (nie wskazano jaką metodyka posłużono się przy obserwacjach i czy objęły one pełny cykl fenologiczny).

Ponadto należy zwrócić uwagę, że na wyniki obserwacji dokonanych w 2016 r. mogły mieć wpływ warunki klimatyczne (zmniejszone opady w latach 2014 i 2015), mogące powodować zmniejszenie zainteresowania i wykorzystania tego terenu przez zwierzęta.

Należy zaznaczyć, że w chwili obecnej brak jest szczegółowych i aktualnych informacji na temat zwierząt, w tym awifauny gnieźdzącej się w zasięgu przewidywanego oddziaływania przedsięwzięcia, przelotnej i zimującej, oraz gatunkach, które mogą być w jakikolwiek sposób narażone na utratę preferowanych przez siebie siedlisk. Z uwagi na obecność w tym rejonie ekosystemów wodnych, od wody zależnych, łąk i zadrzewień oraz zakrzaczeń, można spodziewać się różnorodnej reprezentacji gatunkowej. Ponieważ brak jest aktualnego rozpoznania stanu tych siedlisk, jak również składu jakościowo-ilościowego gatunków chronionych, konieczne jest przeprowadzenie szczegółowej inwentaryzacji przyrodniczych zasobów na etapie sporządzania raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko i na obszary Natura 2000. Szczególnie istotne jest dokonanie wnikliwej analizy wpływu planowanego przedsięwzięcia na siedliska wykorzystywane przez chronione gatunki w różnych etapach ich życia. Prace wykonywane dla potrzeb raportu powinny również dokładnie ocenić przewidywany wpływ nie tylko na ptaki, ale na inne gatunki zwierząt, tj. na płazy, gady, drobne ssaki i bezkręgowce, które mogą w czasie budowy wpadać do wykopów lub ginąć pod kołami maszyn i środków transportu.

Na stronie 85 KIP podano, że zabudowa będzie usytuowana w bezpośrednim sąsiedztwie kompleksu istniejącej zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej. Nie ulega wątpliwości, iż nasilająca się presja osadnicza, w tym zabudowa mieszkaniowa, może powodować zagrożenie dla zachowania obszarów w stanie nie pogorszonym poprzez sukcesywne kurczenie się terenów dogodnych dla występowania gatunków roślin jak również do bytowania (gniazdowania, żerowania, odpoczynku, schronienia) gatunków zwierząt, będących tam przedmiotem ochrony oraz penetrację terenów sąsiednich. W związku z powyższym zasadnym jest przeprowadzenie oceny oddziaływania przedsięwzięcia uwzględniającej to zagadnienie również w aspekcie skumulowanego wpływu przedmiotowej inwestycji z planowanymi przedsięwzięciami.

W związku z powyższym, mając na uwadze skalę oraz usytuowanie inwestycji oraz potencjalne uciążliwości związane z realizacją i eksploatacją planowanego przedsięwzięcia stwierdzono, że istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia.

P o u c z e n i e

Na niniejsze postanowienie służy stronom wniesienie zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie za pośrednictwem Burmistrza Nowego Warpna w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania.

Burmistrz Nowego Warpna

(-) Władysław Kiraga