

UCHWAŁA NR CCXLVI.593.2014

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 15 grudnia 2014 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowe Warpno na lata 2015- 2018.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Suprynowicz | – Przewodnicząca |
| 2. Krystyna Goździk | – Członek |
| 3. Katarzyna Korkus | – Członek |

negatywnie

opiniuje przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowe Warpno na lata 2015-2018, **z powodu naruszenia przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz.885, ze zm.)**.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowe Warpno na lata 2015-2018 został przekazany w formie dokumentu elektronicznego Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie przez Burmistrza w dniu 17 listopada 2014 r., tj. zgodnie z przepisem art. 230 ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 poz. 885 ze zm.).

1. Projekt uchwały zawiera część normatywną, w tym upoważnienia dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań oraz do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań.
2. Postanowienia uchwały odsyłają także do załączników, w których prezentowane są dane dotyczące:
 - a) wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowe Warpno na lata 2015-2018,
 - b) objaśnień przyjętych wartości,
 - c) wykazu przedsięwzięć na lata 2015-2018.
3. Projekt zawiera dane wymagane przepisami art. 226 wyżej cytowanej ustawy o finansach publicznych, **poza uwagami opisanymi w punkcie 8.**
4. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową sporządzoną do 2018 roku, obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ww. ustawy.

5. Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie Gminy, zgodnie z wymogami art. 229 ww. ustawy, zachowują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.
6. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że Gmina nie zaciągała i nie planuje zaciągać zobowiązań mających wpływ na poziom długu. W związku z tym nie posiada długu w okresie objętym prognozą. W związku z tym nie planuje rozchodów z tytułu spłaty zobowiązań z tego tytułu oraz wydatków na obsługę długu. Nie planuje również poręczeń i gwarancji.
7. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z przepisów art. 228 ustawy o finansach publicznych.
8. Skład Orzekający zauważa, iż założenia odnośnie planu dochodów ogółem i wydatków ogółem w latach 2015-2018 wskazują na znaczne rozbieżności kwot planowanych na dany rok w porównaniu do roku poprzedniego, i tak:
plan dochodów ogółem:
 - na 2016 rok wynosi 6 740 426,40 zł, co stanowi 55,7% planu roku 2015,
 - na 2017 rok wynosi 6 883 937,06 zł, co stanowi 102,2% planu roku 2016,
 - na 2018 rok wynosi 18 769 035,49 zł, co stanowi 272,6% planu roku 2017;**plan wydatków ogółem wynosi:**
 - na 2016 rok 6 840 426,40 zł, co stanowi 46,8% planu roku 2015,
 - na 2017 rok 6 983 937,06 zł, co stanowi 102,1% planu roku 2016,
 - na 2018 rok 19 968 964,51 zł, co stanowi 285,9% planu roku 2017.

W objaśnieniach przyjętych wartości nie wskazano przyczyn tak znacznych rozbieżności planowanych wartości, zwłaszcza gdy chodzi o rok 2016 i 2018.

Skład Orzekający dokonał analizy planowanych wielkości wieloletniej prognozy finansowej pod kątem spełnienia wymogu wynikającego z art. 242 uofp dotyczącego wyniku operacyjnego budżetu Gminy, który stanowi jeden z najistotniejszych wskaźników sytuacji finansowej jst.

Z planowanych wartości w zakresie dochodów bieżących i wydatków bieżących wynika, iż relacja, o której mowa w art. 242 uofp zostanie zachowana w latach 2016-2018, natomiast w 2015 r. relacja nie zostanie zachowana, ponieważ planowane wydatki bieżące w kwocie 14 432 996,00 zł są wyższe o 3 532 580,00 zł od planowanych dochodów bieżących w kwocie 8 400 416,00 zł powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w kwocie 2 500 000,00 zł.

Z powodu naruszenia normy wyrażonej w przywołanym przepisie art. 242 uofp Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

W świetle powyższego Skład Orzekający podkreśla, iż projekt zarówno wieloletniej prognozy finansowej jak również uchwały budżetowej Gminy Nowe Warpno na 2015 r. wymaga dokonania analizy planowanych wielkości budżetu a zwłaszcza wydatków bieżących w sposób umożliwiający wypracowanie bieżącej nadwyżki budżetu. W przeciwnym przypadku organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie będzie mógł uchwalić budżetu na 2015 rok oraz wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2015-2018.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, podlega opublikowaniu, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Anna Supryniewicz